

Regeling van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, van .....,  
nr. IENW/BSK-, houdende vaststelling van tijdelijke regels ter stimulering van de  
opschaling van watertechnologische innovaties voor testen in een pilotomgeving  
(Tijdelijke Subsidieregeling stimulering opschaling watertechnologische innovaties  
voor testen in een pilotomgeving)

De Minister van Infrastructuur en Waterstaat,

Gelet op de artikelen 2, eerste lid, 4, eerste lid, onderdeel d, 6, 7, 8, eerste lid en  
tweede lid, onderdeel b, 9, 10, tweede lid, 13, 22, tweede lid, 23, vijfde lid en 26,  
eerste lid, van het Kaderbesluit subsidies I en M;

BESLUIT:

### **Artikel 1 Begripsbepalingen**

In deze regeling wordt verstaan onder:

*aanvrager*: consortium dat een aanvraag doet op grond van deze regeling;

*adviescommissie*: onafhankelijke adviescommissie van het Groeiplan  
Watertechnologie die zorgdraagt voor de inhoudelijke beoordeling van de  
aanvragen;

*AGVV*: Algemene Groepsvrijstellingsverordening, bedoeld in artikel 1 van het  
Kaderbesluit subsidies I en M;

*consortium*: consortium als bedoeld in artikel 11, tweede lid;

*focusgebieden*: de vijf focusgebieden van het Groeiplan Watertechnologie, te  
weten Waterbehandeling 4.0, Alternatieve bronnen, Circulariteit, Digitalisering en  
Decentraal;

*KWR*: KWR Watercycle Research Institute;

*minister*: minister van Infrastructuur en Waterstaat;

*STOWA*: Stichting Toegepast Onderzoek Waterbeheer;

*opschaling*: proces waarbij een innovatie die in een laboratorium succesvol is  
gebleken naar een realistischere schaal wordt overgezet en wordt toegepast in  
een pilotomgeving;

*pilotomgeving*: gecontroleerde of gesimuleerde omgeving die representatief is  
voor het functioneren onder reële omstandigheden, waarin de innovatie getest  
kan worden;

*pilotproject*: project dat past binnen de focusgebieden van het Groeiplan  
Watertechnologie, waarbij een prototype wordt getest in een pilotomgeving;

*Programma 2*: programma 'Pilots en Testen' van het Groeiplan Watertechnologie  
dat wordt gecoördineerd door KWR en STOWA;

*Programma 4*: programma 'Naar de markt' van het Groeiplan Watertechnologie  
dat wordt gecoördineerd door Water Alliance;

*programmaconsortium*: consortium van het Groeiplan Watertechnologie;

*project*: individueel project dat wordt geleid door een consortium dat een  
aanvraag doet op grond van deze regeling;

*prototype*: vroeg proefontwerp van een watertechnologische innovatie waarmee  
de werking van de innovatie wordt getest;

*subsidieontvangers*: individuele partijen uit het consortium;

*substantiële vestiging*: vestiging die een vaste inrichting of dochteronderneming  
in Nederland heeft en van waaruit duurzaam kan worden deelgenomen aan het  
economische leven in Nederland;

*testen*: verzameling activiteiten die uitgevoerd wordt om een of meer kenmerken van de watertechnologische innovatie vast te stellen volgens een gespecificeerde procedure;

*uitvoerperiode*: periode waarin het pilotproject wordt uitgevoerd;

*vaste inrichting*: inrichting die structureel beschikt over personeel en technische middelen die noodzakelijk zijn voor het verrichten van bepaalde diensten;

*watertechnologische innovaties*: innovatie die gericht is op het verbeteren van de waterkwaliteit of de waterbeschikbaarheid;

*Werkpakket Versnellen en Maximaliseren*: werkpakket 2 van het Groeiplan Watertechnologie dat wordt gecoördineerd door TKI Watertechnologie.

### **Artikel 2 Doel van de regeling**

Deze regeling heeft het doel om de opschaling van watertechnologische innovaties die passen binnen de focusgebieden van het Groeiplan Watertechnologie te stimuleren.

### **Artikel 3 Kosten die voor subsidie in aanmerking komen**

Voor subsidie komen in aanmerking de loonkosten, investeringskosten, materiaalkosten en advieskosten, bedoeld in artikel 25, derde lid, van de AGVV, die rechtstreeks verband houden met de uitvoering van een of meer van de volgende activiteiten:

- a. het testen en valideren van een prototype van de innovatieve watertechnologie in een laboratorium;
- b. het doorontwikkelen van een prototype van de innovatieve watertechnologie;
- c. het bouwen van een prototype van de innovatieve watertechnologie in een pilotomgeving;
- d. het testen en demonstreren van een prototype van de innovatieve watertechnologie in een pilotomgeving; en
- e. het monitoren en valideren van een prototype van de innovatieve watertechnologie in een pilotomgeving.

### **Artikel 4 Kosten die niet voor subsidie in aanmerking komen**

Tot de kosten, bedoeld in artikel 3, behoren in ieder geval niet:

- a. reiskosten;
- b. winstopslagen binnen het consortium;
- c. kosten en vergoedingen voor representatie;
- d. kosten van personeelsactiviteiten;
- e. kosten van overboekingen en annuleringen;
- f. gratificaties en bonussen.

### **Artikel 5 Subsidieplafond en verdeling**

1. Het subsidieplafond voor deze regeling bedraagt € 18,4 miljoen en bestaat uit
  - a. een bedrag van € 10 miljoen voor de eerste uitvoerperiode, bedoeld in artikel 6, tweede lid; en
  - b. een bedrag van € 8,4 miljoen voor de tweede uitvoerperiode, bedoeld in artikel 6, derde lid.
2. Indien na afloop van de eerste uitvoerperiode de daarvoor beschikbare middelen niet zijn uitgeput, wordt het resterende bedrag toegevoegd aan het subsidieplafond voor de tweede uitvoerperiode.
3. De steunintensiteit bedraagt maximaal 25% en kan worden opgehoogd naar

- 30% tot een maximum van € 1,5 miljoen per project:
- a. in het geval er sprake is van daadwerkelijke samenwerking als bedoeld in artikel 25, zesde lid, onderdeel b, sub i, van de AGVV;
  - b. voor kleine ondernemingen als bedoeld in artikel 25, zesde lid onderdeel a, van de AGVV; of
  - c. voor middelgrote ondernemingen als bedoeld in artikel 25, zesde lid, onderdeel a, van de AGVV.
4. Voor de berekening van de subsidiabele kosten kan gebruik worden gemaakt van:
- a. een berekening op basis van de integrale kostensystematiek, bedoeld in artikel 7, tweede lid en onderdeel a, van het Kaderbesluit subsidies I en M; of
  - b. een berekening op basis van kosten per kostendrager vermeerderd met een forfaitaire opslag van 50% voor indirecte kosten, als bedoeld in artikel 7, tweede lid en onderdeel b, van het Kaderbesluit subsidies I en M.
5. De aanvragen worden ter beoordeling voorgelegd aan de adviescommissie.
6. De subsidie wordt verdeeld op volgorde van rangschikking van de aanvragen, waarbij de tijdig en volledig ingediende subsidieaanvragen worden gerangschikt naar geschiktheid op grond van de volgende criteria:
- a. de mate waarin het project bijdraagt aan de doelstellingen van Programma 2 en het Groeiplan Watertechnologie als geheel en aan de focusgebieden in het bijzonder;
  - b. de mate waarin het project innovatief is;
  - c. de mate waarin, middels het exploitatieplan, het project financieel en economisch toekomstperspectief heeft; en
  - d. de mate van uitvoerbaarheid van het project.
7. Voor de rangschikking scoort het project ten minste 50 van de maximaal 100 toe te kennen punten, waarbij per criterium als bedoeld in het vijfde lid een maximum van 25 punten wordt toegekend en de aanvraag met de meeste punten het hoogst wordt gerangschikt.

#### **Artikel 6 Aanvraag**

1. De minister kan op aanvraag van een consortium subsidie verlenen.
2. Subsidie kan worden aangevraagd vanaf 1 februari 2025 tot en met 1 mei 2025 voor de uitvoerperiode vanaf 1 februari 2025 tot en met 30 april 2029.
3. Vanaf 1 februari 2029 tot en met 1 mei 2029 kan subsidie worden aangevraagd voor de uitvoerperiode vanaf 1 mei 2029 tot en met 1 mei 2033.
4. Een aanvraag wordt ingediend bij de minister. Voor het indienen van de aanvraag kan gebruik worden gemaakt van een door de minister beschikbaar gesteld digitaal formulier.
5. Onverminderd de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 10 van het Kaderbesluit Subsidies I en M, gaat de aanvraag vergezeld van in ieder geval:
  - a. de contactgegevens van het consortium en de partijen die daar onderdeel van zijn;
  - b. een beschrijving van het consortium en de rol van alle partijen in het consortium;
  - c. een getekende samenwerkingsovereenkomst of indien dat nog niet voorhanden is, een concept samenwerkingsovereenkomst of intentieverklaring waarna binnen zes maanden na indiening van de aanvraag de getekende samenwerkingsovereenkomst alsnog wordt verstrekt;
  - d. een overzicht van de activiteiten waarvoor subsidie wordt aangevraagd met

- een specificatie van de activiteiten per partij in het consortium, de daaraan verbonden kosten en de gevraagde subsidie voor het totaal en per deelnemende partij;
- e. een toelichting op de wijze waarop en de mate waarin de activiteiten waarvoor subsidie wordt gevraagd, passen binnen een of meerdere focusgebieden van het Groeiplan Watertechnologie waarbij, als een buitenlandse partij onderdeel is van het consortium, ook wordt onderbouwd dat de inbreng van die partij bijdraagt aan een toename van het Nederlandse verdienvermogen;
  - f. een beschrijving van de watertechnologische innovatie die wordt getest, met daarbij een toelichting voor welk probleem dit een oplossing vormt, een beschrijving van het vernieuwende karakter ervan en het belang van de innovatie voor de opschaalbaarheid naar andere sectoren;
  - h. een exploitatieplan; en
  - i. als een mkb-onderneming aan het consortium deelneemt, een MKB-verklaring van die onderneming.
6. Het exploitatieplan bevat de volgende gegevens en bescheiden:
- a. een beschrijving van hoe het consortium zich onderscheidt van potentiële concurrenten op deze technologie;
  - b. een inschatting van de potentie van een marktdoorbraak in termen van omzetgroei en productiviteitsgroei en een beschrijving van de maatregelen om dit te realiseren;
  - c. een onderbouwde inschatting van de resultaten die worden verwacht direct na afloop van het project en vijf jaar na afloop van het project, aan de hand van de in bijlage I bij deze regeling opgenomen kentallen.

#### **Artikel 7 Afwijzingsgronden**

Onverminderd de afwijzingsgronden, bedoeld in de artikelen 11 en 12 van het Kaderbesluit subsidies I en M, beslist de minister afwijzend op een aanvraag indien:

- a. de te verlenen subsidie minder bedraagt dan € 330.000,-;
- b. de financiering van het project niet aantoonbaar sluitend is;
- c. er sprake is van ongeoorloofde cumulatie van steun als bedoeld in artikel 8 van de AGVV;
- d. er sprake is van een onderneming in moeilijkheden als bedoeld in artikel 2, achttiende lid, van de AGVV;
- e. de werkzaamheden in het kader van de maatregelen reeds zijn aangevangen voordat de aanvraag voor het project is ingediend en het stimulerend effect bedoeld in artikel 6, tweede lid, van de AGVV, daardoor ontbreekt;
- f. de subsidieverstrekking niet in overeenstemming is met enige andere bepaling in de AGVV;
- g. ten aanzien van de aanvrager reeds een bevel tot terugvordering uitstaat ingevolge een eerder besluit van de Europese Commissie waarbij steun onrechtmatig en onverenigbaar met de interne markt is verklaard.

#### **Artikel 8 Verlening**

Een besluit tot verlening van de subsidie vermeldt in ieder geval:

- a. de activiteiten waarvoor de subsidie wordt verleend en hoe deze bijdragen aan de doelstellingen en focusgebieden van het Groeiplan Watertechnologie;
- b. het totale bedrag van de subsidie en het bedrag gespecificeerd per partij in het consortium;
- c. de wijze waarop het bedrag van de subsidie is bepaald; en

d. de periode waarvoor de subsidie wordt verleend.

#### **Artikel 9 Voorschot**

Gedurende de looptijd van het project wordt per kalenderjaar aan de hand van de projectbegroting maximaal 80% van de te verstrekken subsidie die de subsidieontvangers dat jaar aan de activiteiten zullen besteden, bevoorschot.

#### **Artikel 10 Voorwaarden**

1. De subsidie wordt uitsluitend besteed aan activiteiten waarvoor de subsidie is verleend.
2. De aanvrager voldoet aan de verplichtingen, bedoeld in artikel 11, eerste tot en met het vijfde lid.
3. Het project is onderdeel van Programma 2.

#### **Artikel 11 Verplichtingen met betrekking tot het project**

1. Het consortium realiseert ten minste 30% van het projectbudget uit private middelen.
2. Een consortium bestaat uit ten minste:
  - a. één Nederlandse technologieontwikkelaar;
  - b. één Nederlandse partij die de technologie naar de markt wenst te brengen, dat dezelfde partij kan zijn als de technologieontwikkelaar;
  - c. één Nederlandse wetenschappelijke of technische organisatie met minimaal een uitvoerende rol in de opschaling van de innovatie naar een pilotomgeving;
  - d. één eindgebruiker.
3. Alle deelnemende partijen in het consortium hebben een substantiële vestiging in Nederland die in stand blijft tot in ieder geval de datum waarop de beschikking tot vaststelling van de subsidie onherroepelijk is geworden.
4. Een buitenlandse partij die onderdeel uitmaakt van een consortium kan subsidie ontvangen, mits de inbreng van deze partij in het project bijdraagt aan een toename van het Nederlandse verdienvermogen.
5. De deelnemende ondernemingen in het consortium zijn ten opzichte van elkaar in ieder geval aan te merken als zelfstandige ondernemingen.
6. Het consortium verstrekt gedurende de looptijd van het project jaarlijks, uiterlijk op 1 februari, een voortgangsrapportage over het daaraan voorafgaande kalenderjaar aan de minister.
7. De voortgangsrapportage wordt opgesteld met gebruikmaking van het format, bedoeld in bijlage II bij deze regeling, en bevat in ieder geval:
  - a. inzicht in de kwantitatieve en kwalitatieve voortgang van het project;
  - b. een beschrijving van de gerealiseerde activiteiten;
  - c. een overzicht en onderbouwing van de gemaakte kosten voor de gerealiseerde activiteiten.
8. De uitvoering van het project waarvoor subsidie is verleend, start binnen drie maanden na de dagtekening van het besluit tot verlening van de subsidie, bedoeld in artikel 8.
9. Het project waarvoor subsidie is verleend, is binnen 48 maanden na dagtekening van het besluit tot verlening van de subsidie, bedoeld in artikel 8, voltooid.
10. De termijnen, bedoeld in het achtste en negende lid, kunnen op onderbouwd verzoek van de aanvrager eenmalig worden verlengd met 21 weken.

### **Artikel 12 Verplichtingen in het kader van het Groeiplan Watertechnologie**

1. Het project is onderdeel van het Groeiplan Watertechnologie en voldoet aan de in dit artikel opgenomen verplichtingen.
2. De deelnemende partijen in het consortium nemen deel aan activiteiten binnen Programma 4 en het Werkpakket Versnellen en Maximaliseren.
2. De voortgangsrapportage, bedoeld in artikel 11, zesde lid, wordt door de deelnemende partijen in het consortium verstrekt aan het programmaconsortium van het Groeiplan Watertechnologie tot in ieder geval vijf jaren na afronding van het project.
3. De deelnemende partijen in het consortium leveren een actieve bijdrage aan de ketenbrede samenwerking en de kennisdeling die het project overstijgt.
4. Alle presentaties, publicaties en andere communicatie-uitingen over het project worden voorzien van de vermelding dat het project wordt uitgevoerd in het kader van het Groeiplan Watertechnologie, met subsidie van het Nationaal Groeifonds.

### **Artikel 13 Vaststelling**

1. Een aanvraag tot vaststelling van de subsidie wordt ingediend bij de minister. Voor het indienen van de aanvraag kan gebruik worden gemaakt van een door de minister beschikbaar gesteld digitaal formulier.
2. Onverminderd artikel 24 van het Kaderbesluit subsidies I en M wordt bij de aanvraag tot vaststelling van de subsidie in ieder geval toegelicht op welke wijze de projectresultaten bijdragen aan het doel, bedoeld in artikel 2.
3. Wanneer het door technische omstandigheden of omstandigheden die buiten de invloedssfeer liggen van de aanvrager niet mogelijk is om te voldoen aan artikel 11, negende lid, toont de aanvrager, aan dat hij zich maximaal heeft ingespannen om aan deze verplichting te voldoen waarbij hij in ieder geval inzicht geeft in de omstandigheden die hebben geleid tot het niet kunnen voltooien van het project.

### **Artikel 14 Evaluatie**

1. De minister publiceert uiterlijk op 1 mei 2029 een verslag over de doeltreffendheid en de effecten van de krachtens deze regeling verstrekte subsidie in de praktijk.
2. Het Groeiplan Watertechnologie wordt na afronding integraal geëvalueerd.

### **Artikel 15 Staatssteun**

Voor zover de subsidie voor de subsidiabele activiteiten, bedoeld in artikel 3, staatssteun bevat, wordt dit gerechtvaardigd door artikel 25 van de AGVV.

### **Artikel 16 Inwerkingtreding en horizonbepaling**

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst en vervalt met ingang van 1 oktober 2034, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op subsidies die voor die datum zijn verleend.

### **Artikel 17 Citeertitel**

Deze regeling wordt aangehaald als: Tijdelijke Subsidieregeling stimulering opschaling watertechnologische innovaties voor testen in een pilotomgeving.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

**Bijlage I, bedoeld in artikel 6, zesde lid onder c van deze regeling**

Als onderdeel van het exploitatieplan wordt een onderbouwde inschatting opgenomen van de verwachte resultaten na de looptijd van het project en van de verwachte resultaten vijf jaren na afloop van het project. De resultaten worden ingeschat op basis van de volgende kentallen:

Voor de partij die de innovatie naar de markt wenst te brengen:

- Verwacht resultaat (kwalitatief): ...
- Verwachte omzetgroei in Nederland: ...
- Verwachte omzetgroei in buitenland: ...
- Verwachte groei werkgelegenheid: ...
- Verwachte vervolginvesteringen na afloop project: ...

Voor de betrokken eindgebruikers(s) bij succesvolle implementatie van de innovatie:

- Verwachte bedrijfseconomische resultaten: ...
- Verwachte maatschappelijke resultaten (kwalitatief): ...
- Verwachte indirecte economische resultaten: ... *Denk hierbij aan het voorkomen van stagnatie in de economische groei van regio's en/of bedrijven.*



## TOELICHTING

### Algemeen deel

#### 1. Inleiding

Met het Nationaal Groeifonds (hierna: NGF) investeert het kabinet in projecten die zorgen voor het duurzame verdienvermogen van Nederland. Het gaat om gerichte investeringen op twee terreinen waar de meeste kansen aanwezig zijn voor structurele en duurzame economische groei, namelijk Kennisontwikkeling en Onderzoek, Ontwikkeling en Innovatie.

Nederland staat voor grote opgaven: de productie groeit minder snel dan voorheen, de bevolking vergrijst en verschillende transities zorgen voor grote uitdagingen, maar bieden ook talloze kansen. Er moet continu gewerkt worden aan versterking van de economie, zodat Nederland een aantrekkelijk land blijft om in te leven en te ondernemen. Het NGF investeert in projecten die een zo groot mogelijke bijdrage leveren aan het duurzame verdienvermogen van Nederland.

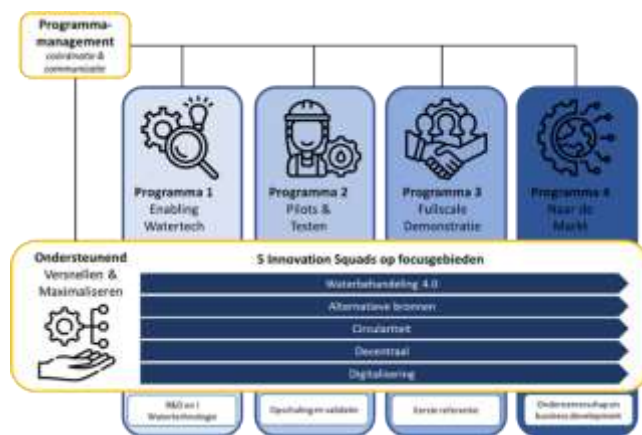
Een van de NGF-programma's is het Groeiplan Watertechnologie (hierna: GPWT). Met dit programma wordt een impuls gegeven aan de innovatiekracht, groei en exportvolume van de watertechnologiesector middels versterking van het gehele onderzoeks- en innovatiesysteem waarin onderzoek, ontwikkeling en demonstratie van nieuwe watertechnologische innovaties plaatsvinden, van onderzoek tot en met fullscale demonstratie en verdere marktontwikkeling. Het GPWT is ingericht met vier programma's en twee werkpakketten. Het programmaconsortium bestaat uit zes partijen, namelijk Wetsus, KWR, STOWA, Waterschap Vechtstromen, Water Alliance en TKI Watertechnologie. TKI Watertechnologie is de penvoerder voor het programmaconsortium van het GPWT. Het programmaconsortium is verantwoordelijk voor de uitvoering van het GPWT, waarbij de afzonderlijke deelnemers in het programmaconsortium coördinator zijn van een afzonderlijk programma of werkpakket. Dat levert het volgende beeld op:

<i>Programma/werkpakket</i>	<i>Naam</i>	<i>Coördinatie</i>
Programma 1	Enabling Watertech	Wetsus
Programma 2	Pilots & Testen	KWR en STOWA
Programma 3	Fullscale Demonstratie	Waterschap Vechtstromen
Programma 4	Naar de Markt	Water Alliance
Werkpakket 1	Programmamanagement	TKI Watertechnologie
Werkpakket 2	Versnellen & Maximaliseren	TKI Watertechnologie

*Figuur 1. Programma's, Werkpakketten en coördinatie*

Programma's 1 tot en met 3 zijn gericht op de ontwikkeling van baanbrekende technologie, van onderzoek (P1) tot en met validering en opschaling (P2) tot de

eerste demonstratieprojecten (P3). In Programma 4 (P4) ligt de focus op het omzetten van de sterke kennispositie van de Nederlandse watertechnologiesector in bedrijvigheid en groei van de export. Met P4 worden de deelnemende consortia ondersteund in de vervolgfase van het naar de markt brengen van innovaties. De vier programma's worden ondersteund vanuit het Werkpakket 2. In figuur 2 is deze opzet visueel gemaakt:



Figuur 2. Opzet ketenaanpak in het GPWT.

Deze regeling is gericht op Programma 2, Pilots en Testen. De projecten die onder deze subsidieregeling worden uitgevoerd zijn ook onderdeel van Programma 2 en daarmee van het hele GPWT. In het programma Pilots en Testen worden watertechnologische innovaties opgeschaald naar een omvang waarin deze onder realistische omstandigheden in een praktijkomgeving getest kunnen worden. Dit programma wordt gecoördineerd door KWR en STOWA. De taken die KWR en STOWA uitvoeren ten behoeve van coördinatie van Programma 2 zijn 1) het bewaken van samenhang met het GPWT, 2) inhoudelijke monitoring van de voortgang en output van Programma 2, zodat over heel programma 2 op inhoudelijke doelrealisatie en het behalen van programmadoelen gerapporteerd kan worden aan het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, het Nationaal Groeifonds en de Supervisory Board Groeiplan Watertechnologie, 3) ophalen waar belemmeringen voor innovatie zich voordoen en deze adresseren, en 4) communicatie van Programma 2 naar buiten toe.

## 2. Achtergrond

Door klimaatverandering gaan de waterkwaliteit en het watergebruik in Nederland steeds meer knellen. Nederland staat voor een grote waterbeschikbaarheidsopgave die leidt tot grote maatschappelijke uitdagingen en die vele economische sectoren raakt. We worden in toenemende mate geconfronteerd met te veel water, te weinig water en vervuild water. In de afgelopen vijf jaar was er vier jaar sprake van droogte, waarin de kwetsbaarheid van onze watervoorziening en de impact van droogte op de leefbaarheid en de economie duidelijk werd. Bovendien vergroot de stijging van de zeespiegel onder invloed van klimaatverandering het risico op opwellend zout water en verzilting van het kustgebied. Het RIVM signaleerde in 2020 dat er een grote opgave ligt om de beschikbaarheid van de drinkwaterbronnen veilig te stellen voor de toekomst. Naast problemen met de beschikbare hoeveelheid water, doen zich bij meer dan de helft van de winningen problemen voor met de waterkwaliteit. In

135 van de 216 winningen komen (potentiële) probleemstoffen voor en door de droogte van de afgelopen jaren worden concentraties van verontreinigende stoffen hoger. Een tekort aan schoon zoet water heeft, naast effecten op burgers en natuur, grote economische gevolgen. In periode van waterschaarste hebben maatschappelijke sectoren (drinkwater en natuur) prioriteit boven waterlevering voor industrie en land- en tuinbouw. Dit beperkt niet alleen de productiemogelijkheden in deze sectoren, maar staat ook de toekomstige vestigingsmogelijkheden in de weg. Verder zal de export van Nederland krimpen als de kwantiteit of kwaliteit van water de productie van exporterende bedrijven beperkt.

De watertekorten en de kwaliteitsverslechtering van de beschikbare waterbronnen in de wereld zijn een groei- en exportkans voor de Nederlandse watertechnologiesector. De watertechnologiesector heeft een vooraanstaande positie ten aanzien van het leveren van kennisintensieve oplossingen, maar door beperkingen wordt het innovatie- en exportpotentieel onvoldoende benut. De watertechnologiesector bestaat veelal uit kleine bedrijven met een sterke kennispositie, maar die niet de middelen hebben die innovaties verder te ontwikkelen en te testen in een pilot- of praktijkomgeving, vanwege de risico's die daarbij komen kijken. In de testfase worden immers middelen geïnvesteerd, zonder dat de werking van de techniek al bewezen is. Daarnaast ontbreekt het vaak aan middelen en kennis en vaardigheden over ondernemerschap om de innovatie succesvol op de markt te brengen. Vanuit het GPWT worden de deelnemende consortia ook ondersteund in het naar de markt brengen van hun innovaties. Met het GPWT geeft het Rijk een impuls aan de kennisinfrastructuur en innovatiekracht en exportkansen van de Nederlandse Watertechnologiesector.

### *3. Hoofdlijnen van de regeling*

Met het GPWT stimuleert het Rijk de kennisinfrastructuur, innovatie en exportkansen van de Nederlandse watertechnologiesector.

Deze regeling is gericht op de opschaling van een prototype naar een pilotproject. In het programma Pilots en Testen worden watertechnologische innovaties opgeschaald naar een omvang waarin deze onder realistische omstandigheden in een pilotomgeving getest kunnen worden. Om op te schalen moeten substantiële investeringen gedaan worden. Er zijn ook risico's aan verbonden, bijvoorbeeld rondom de prestatie van de innovatie of de afzet van teruggewonnen grondstoffen. Met deze regeling wordt opschaling naar een pilotomgeving gestimuleerd. De belangrijkste bepalingen uit deze regeling zijn dan ook:

- als subsidiabele kosten komen het testen en valideren van een prototype in een laboratorium in aanmerking, het doorontwikkelen van het prototype, het bouwen van een prototype in een pilotomgeving en het testen, demonstreren, monitoren en valideren hiervan;
- er geldt een subsidieplafond van € 18,4 miljoen, waarbij de subsidie wordt verdeeld op volgorde van rangschikking van de aanvragen;
- er is gekozen voor twee uitvoerperiodes. Om in aanmerking te komen voor subsidie in de eerste uitvoerperiode moet een aanvraag zijn ingediend op uiterlijk 1 februari 2025. Voor de tweede uitvoerperiode kan een aanvraag ingediend worden van 1 februari 2029 tot en met 1 mei 2029;
- de aanvrager beschrijft bij indiening van een aanvraag tot subsidieverlening onder andere hoe de activiteiten bijdragen aan de doelstellingen van deze regeling en hoe dit past binnen de focusgebieden van het GPWT, voor welk probleem de op te schalen innovatie een oplossing vormt, het vernieuwende karakter en het belang ervan voor de

- sector en geeft in het exploitatieplan een inschatting van de potentie van een marktdoorbraak;
- per kalenderjaar vindt bevoorschotting plaats tot maximaal 80% van de te verstrekken subsidie voor dat jaar, aan de hand van de projectbegroting;
  - de regeling bevat projectspecifieke verplichtingen en aanvullende verplichtingen in het kader van het GPWT;
  - van de subsidieregeling gaat de stimulans uit om de watertechnologische innovatie een stap verder te brengen in het innovatieproces, om het zo weer een stap dichterbij marktintroductie te brengen. De vaststelling van de subsidie is primair gekoppeld aan het uitvoeren van het pilotproject en het voldoen aan de verplichtingen, maar ook als wegens technische omstandigheden of omstandigheden die buiten de invloedssfeer van de aanvrager liggen die resultaten niet behaald konden worden maar wel maximale inzet is gepleegd om dit te behalen, kan subsidie worden verstrekt. Zo wordt optimaal aangesloten bij het karakter van het innovatieproces.

Voor Programma 3, Fullscale demonstraties, van het Groeiplan Watertechnologie wordt eveneens een subsidieregeling opgesteld. Deze staat los van de voorliggende subsidieregeling, hetgeen betekent dat ook partijen die subsidie ontvangen op grond van voorliggende subsidieregeling in aanmerking kunnen komen voor subsidie op grond van de subsidieregeling voor Fullscale demonstratieprojecten. Voorliggende subsidieregeling gaat immers over pilotprojecten, de subsidieregeling voor programma 3 over Fullscale demonstratieprojecten.

#### *4. Verhouding tot bestaande regelgeving*

Het nationaal bestuursrechtelijk kader voor deze regeling wordt gevormd door de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb), meer specifiek titel 4.1 (Beschikkingen) en titel 4.2 (Subsidies). Daarnaast zijn het Kaderbesluit subsidies I en M en de Europese staatssteunregelgeving van belang voor deze subsidieregeling.

#### *Awb en Kaderbesluit Subsidies I en M*

Op grond van deze regeling worden subsidies verstrekt aan partijen die deel uitmaken van de consortia die zorgdragen voor de opschaling van watertechnologische innovaties naar een omvang waarin deze in een gecontroleerde en gesimuleerde pilotomgeving getest kunnen worden. Uit artikel 4:21, eerste lid van de Awb volgt dat titel 4.2 (Subsidies) van die wet van toepassing is op de aanspraak op financiële middelen, door een bestuursorgaan verstrekt, met het oog op bepaalde activiteiten van de aanvrager, anders dan als betaling voor aan het bestuursorgaan geleverde goederen of diensten. Subsidie wordt slechts verstrekt op basis van een wettelijk voorschrift dat regelt voor welke activiteiten subsidie kan worden verstrekt (artikel 4:23 van de Awb). Met deze regeling wordt voldaan aan deze verplichting uit de Awb. Uit artikel 3, eerste lid, onderdeel g, van het Kaderbesluit subsidies I en M volgt dat de minister subsidie kan verstrekken voor activiteiten die passen in het beleid inzake water.

#### *Europeesrechtelijke aspecten*

Deze regeling is getoetst op mogelijke staatssteunelementen. Met de subsidieverleningen op basis van deze regeling kan mogelijk sprake zijn van staatssteun in de zin van artikel 107 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (hierna: VWEU). Of er daadwerkelijk sprake is van staatssteun, dient per aanvraag te worden getoetst. Uitgangspunt is dat staatssteun verboden is. Artikel 107 VWEU bepaalt echter tevens welke steun – mogelijk – wel is

toegestaan (verenigbaar met de interne markt). Het voornemen van dergelijke steun moet worden gemeld bij de Europese Commissie conform artikel 108, derde lid, van het VWEU. De steun mag dan niet worden uitgevoerd totdat de Europese Commissie goedkeuring heeft gegeven (*standstill*). Het is echter mogelijk om de steun in overeenstemming met de interne markt te verstrekken, waarbij de steun niet vooraf hoeft te worden gemeld, maar kan worden volstaan met het doen van een kennisgeving aan de Europese Commissie. Deze mogelijkheden worden geboden in de vrijstellingsverordeningen van de Europese Commissie. Voor deze regeling biedt de Algemene Groepsvrijstellingsverordening (AGVV) een mogelijkheid, namelijk in artikel 25 van de AGVV (steun voor onderzoeks- en ontwikkelingsprojecten). Zolang wordt voldaan aan dit artikel en aan de bepalingen uit hoofdstuk I van de AGVV is sprake van geoorloofde staatssteun en wordt de steun verenigbaar geacht met de interne markt. Met een kennisgeving op basis van artikel 11, onderdeel a, van de AGVV is de Europese Commissie op de hoogte gesteld van deze subsidieregeling.

#### *5. Bestuurlijke lasten*

De partijen in het consortium zullen investeringen moeten doen om als proeftuin of toekomstig afnemer te kunnen fungeren, zodat innovaties in de watersector plaatsvinden en doorgang blijven vinden.

#### *6. Financiële gevolgen Rijksoverheid*

De subsidie is onderdeel van het Nationaal Groeifonds en de nodige middelen zijn beschikbaar voor het GPWT. Het totaal gereserveerde bedrag voor het subsidiëren van pilotprojecten met innovatieve watertechnologie bedraagt € 18,4 miljoen.

#### *7. Uitvoering, toezicht en handhaving*

Het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat voert de regeling uit en houdt toezicht op een correcte uitvoering van de projecten. Ter uitvoering van de subsidieregeling zullen subsidieaanvragen beoordeeld moeten worden en verleningsbeschikkingen en vaststellingsbeschikkingen opgesteld worden. Daarnaast wordt de voortgangsrapportage jaarlijks beoordeeld en wordt beoordeeld of kan worden bevoorschot. De subsidieregeling is onderdeel van Programma 2 (Pilots en Testen) van het GPWT. Binnen dit programma hebben KWR en STOWA een coördinerende rol. De taken die KWR en STOWA uitvoeren ten behoeve van coördinatie van Programma 2 zijn 1) het bewaken van samenhang met het GPWT, 2) inhoudelijke monitoring van de voortgang en output van Programma 2, zodat over heel programma 2 op inhoudelijke doelrealisatie en het behalen van programmadoelen gerapporteerd kan worden aan het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, het Nationaal Groeifonds en de Supervisory Board Groeiplan Watertechnologie, 3) ophalen waar belemmeringen voor innovatie zich voordoen en deze adresseren, en 4) communicatie van Programma 2 naar buiten toe. KWR en STOWA zorgen voor een bundeling van de voortgangsrapportages van alle projecten binnen Programma 2. Dit zal gedeeld worden met het Programmabureau van het GPWT.

#### *8. Consultatie en voorhang*

PM

### *9. Toetsing regeldruk*

De regeling heeft gevolgen voor de regeldruk voor bedrijven die subsidie willen ontvangen. Het gaat in het bijzonder om:

- het voorbereiden en indienen van de subsidieaanvraag.
- het jaarlijks rapporteren over de voortgang van het project en deelnemen aan activiteiten zoals genoemd in artikel 12.
- het aanleveren van relevante informatie voor het vaststellen van de subsidie.

Voor deze regeling wordt verwacht dat er in de twee opstellingsperioden gecombineerd ca. 20 aanvragen worden ingediend. De regeldruk wordt bepaald aan de hand van 3 fasen. Dit zijn de aanvraag van de subsidie, het uitvoeren van jaarlijkse activiteiten en de vaststelling van de subsidie. Enkel consortia komen in aanmerking voor subsidie. Er wordt daarom rekening gehouden met enige administratieve lasten voor alle consortium leden individueel en gezamenlijk. Er wordt uitgegaan van gemiddeld 4 partners per aanvraag. Er wordt een gemiddeld uurtarief van €60 gehanteerd.

Op basis van bovenstaande worden de administratieve lasten per 20 aanvragen ingeschat op een totaal van 2.350 uur. Dit komt neer op €247.800,-. Dit is 1,35% van het totale subsidiebedrag. Per aanvraag is de administratieve last 117,5 uur. Dit komt neer op €12.390,-.

### *10. Inwerkingtreding*

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst. Hiermee wordt afgeweken van de vaste verandermomenten en de minimum invoeringstermijn, zoals opgenomen in aanwijzing 4.17, vijfde lid, onder a, van de Aanwijzingen voor de regelgeving. Deze afwijking is gerechtvaardigd omdat de specifieke doelgroep gebaat is bij een spoedige inwerkingtreding. Deze regeling vervalt met ingang van 1 oktober 2034, en blijft van toepassing op subsidies die voor deze datum zijn verleend. De projecten die onder deze subsidieregeling uitgevoerd worden zijn onderdeel van het NGF-programma Groeiplan Watertechnologie. Dit programma heeft een looptijd van tien jaren, namelijk van 2024 tot 2034. Om de effectiviteit van het GPWT maximaal te borgen, is het noodzakelijk dat deze subsidieregeling ook tien jaren blijft gelden. De subsidieregeling is opgedeeld in twee uitvoerperiodes, om zo ook de kennis en lessen uit de eerste periode mee te kunnen nemen in de tweede uitvoerperiode. Op die manier wordt optimaal de verbinding gelegd met het GPWT en worden de doelen maximaal nagestreefd. Het zou daarom afbreuk doen aan de effectiviteit van de subsidieregeling als deze een kortere termijn zou gelden. Hiermee wordt aangesloten bij artikel 4.10, derde lid, van de Comptabiliteitswet 2016. Op grond van artikel 4.10, vierde lid, van de Comptabiliteitswet 2016 wordt de regeling voorgehangen bij de Tweede Kamer voordat deze wordt vastgesteld.

## **Artikelgewijs deel**

### *Artikel 1 Begripsbepalingen*

*Adviescommissie:* de adviescommissie draagt zorg voor de inhoudelijke beoordeling van de projectaanvragen. Het is een onafhankelijke adviescommissie, bestaande uit:

- drie vertegenwoordigers uit de kenniswereld, benoemd uit de programmaraad TKI;

- twee vertegenwoordigers vanuit de waterschappen, die komen vanuit de begeleidings- en programmacommissies van STOWA;
- een vertegenwoordiger vanuit de drinkwaterbedrijven, voortkomend uit een passende themagroep uit het bedrijfstakonderzoek drinkwater;
- een vertegenwoordiger vanuit de industrie, te nomineren vanuit Water Alliance of ISPT.

De Programmaraad TKI staat voor Topconsortium voor Kennis en Innovatie. Dit is een netwerk waar ondernemers en onderzoeksorganisaties zich bij kunnen aansluiten.

ISPT staat voor Institute for Sustainable Process Technology.

De adviescommissie is onafhankelijk. Dat betekent dat een partij die deelneemt aan het projectconsortium dat een aanvraag doet voor subsidie op grond van deze regeling niet ook in de adviescommissie vertegenwoordigd kan zijn, of zich in ieder geval van beoordeling dient te onthouden als het project waarbij die partij betrokken is in de adviescommissie wordt behandeld.

*Programmaconsortium:* dit betreft het consortium van het GPWT, bestaande uit de volgende partijen: Wetsus, KWR, STOWA, Waterschap Vechtstromen, Water Alliance en TKI Watertechnologie. TKI Watertechnologie is penvoerder van het programmaconsortium van het GPWT.

*Substantiële vestiging:* de deelnemende partijen in het consortium moeten een substantiële vestiging in Nederland hebben. Zo wordt namelijk gewaarborgd dat de deelnemende partijen in het consortium duurzaam deelnemen aan het economisch leven in Nederland. Voor dit begrip is bewust geen aansluiting gezocht bij de bestaande definities uit de Handelsregisterwet, omdat deze definities voor de doeleinden van deze regeling te summier zijn. Het begrip is in deze regeling opgenomen, omdat zo expliciet wordt gemaakt dat daadwerkelijk moet worden deelgenomen aan de Nederlandse economie. Dit is juist ook van belang wanneer buitenlandse partijen onderdeel uitmaken van een consortium.

*Uitvoerperiode:* er worden twee rondes voor het aanvragen van subsidie opengesteld. Om in aanmerking te komen voor subsidie in de eerste uitvoerperiode, zal de aanvraag op uiterlijk 1 februari 2025 ingediend moeten worden. De eerste uitvoerperiode loopt van 1 februari 2025 tot en met 30 april 2029. Om in aanmerking te komen voor subsidie in de tweede uitvoerperiode, kan een aanvraag worden ingediend van 1 februari 2029 tot en met 1 mei 2029. De tweede uitvoerperiode loopt van 1 mei 2029 tot en met 1 mei 2033.

*Watertechnologische innovaties:* voor het verbeteren van de waterkwaliteit en vergroten van de waterbeschikbaarheid zijn technologieën en processen van belang die de waterkwaliteit veranderen om aan bepaalde eisen te voldoen, meestal via verwijdering of omzetting van bepaalde verbindingen. Een breed scala aan stoffen, energie en organismen is in het water aanwezig als een complex mengsel van bijvoorbeeld zouten, zware metalen, giftige stoffen, nutriënten, organische stof, warmte, bacteriën, virussen en genetische informatie. Deze diversiteit aan verbindingen maakt dat meerdere en multidisciplinaire mechanismen nodig zijn voor detectie, behandeling en terugwinnen, zoals combinaties van (micro)biologische processen, (elektro)chemische omzettings- of adsorptieprocessen en fysische scheidingsprocessen. Tevens gaat het om ondersteunende technologieën zoals sensortechnologie en data-science.

*Artikel 2 Doel van de regeling*

Deze regeling heeft tot doel om met subsidieverstrekking het opschalen van watertechnologische innovaties binnen de focusgebieden van het GPWT te stimuleren, zodat deze een omvang bereiken waarin deze onder realistische omstandigheden in een praktijkomgeving getest kunnen worden. De innovaties die reeds de "proof-of"-concept fase hebben afgerond en die klaar zijn om in een gecontroleerde of gesimuleerde omgeving getest te worden, komen in aanmerking voor subsidie. Dit resulteert dus in innovaties die in de pilotfase voldoende doorontwikkeld zijn, zodat deze onder realistische omstandigheden in een pilotomgeving kunnen worden getest.

*Artikel 3 Kosten die voor subsidie in aanmerking komen*

Voor subsidie komen in aanmerking de loonkosten, investeringskosten, materiaalkosten en advieskosten, bedoeld in artikel 25, derde lid, van de AGVV, die direct verbonden zijn met de uitvoering van een of meer van de volgende activiteiten: het testen en valideren van een prototype van de innovatieve watertechnologie in een laboratorium, de doorontwikkeling, het bouwen van het prototype in een pilotomgeving en het testen, valideren en uiteindelijk monitoren van het prototype in de pilotomgeving is subsidiabel. Het testen van een prototype vindt plaats in bijvoorbeeld een proeftuin of een pilot plant. Het prototype wordt gemonitord en gevalideerd in een gecontroleerde of gesimuleerde omgeving om zo inzicht te krijgen in de werking van alle componenten tezamen. De pilotomgeving is de eerste keer dat de innovatie in zijn geheel wordt getest.

Met subsidieverlening op grond van deze regeling is er mogelijk sprake van staatssteun, dat rechtmatig geborgd wordt onder artikel 25 van de AGVV. Daarom is bepaald dat de subsidiabele kosten die rechtstreeks samenhangen met genoemde activiteiten loonkosten, investeringskosten, kosten voor advies en materiaalkosten zijn. Onder loonkosten vallen gelet op artikel 25, derde lid, onderdeel a, van de AGVV de personeelskosten voor onderzoekers, technici en ander ondersteunend personeel voor zover zij zich met het project bezighouden. Investeringskosten zijn kosten van apparatuur en uitrusting voor zover en zolang zij worden gebruikt voor het project (artikel 25, derde lid, onderdeel b, van de AGVV). Wanneer deze apparatuur en uitrusting niet tijdens hun volledige levensduur voor het project worden gebruikt, worden alleen de afschrijvingskosten overeenstemmend met de looptijd van het project, berekend volgens algemeen erkende boekhoudkundige beginselen, als in aanmerking komende kosten beschouwd. Kosten voor advies betreffen alleen de kosten voor consultancy en gelijkwaardige diensten die uitsluitend voor het project worden gebruikt (artikel 25, derde lid, onderdeel d, van de AGVV). Materiaalkosten zijn alleen subsidiabel als deze rechtstreeks uit het project voortvloeien (artikel 25, derde lid, onderdeel e, van de AGVV).

*Artikel 4 Kosten die niet voor subsidie in aanmerking komen*

De kosten die in dit artikel zijn genoemd betreffen de kosten die niet voor subsidie in aanmerking komen. Reiskosten, winstopslagen, kosten en vergoedingen voor representatie, kosten voor personeelsactiviteiten, overboekingen en annuleringen en gratificaties en bonussen zijn niet subsidiabel. Met kosten en vergoedingen voor representatie worden onder andere bedoeld studiekosten, vakliteratuur of een abonnement op een (zakelijk) tijdschrift, (bedrijfs)kleding met logo, relatiegeschenken en zakelijke feesten. Uit artikel 6, eerste lid, van het Kaderbesluit subsidies I en M volgt dat kosten die zijn gemaakt voorafgaand aan de indiening van de aanvraag, ook niet subsidiabel zijn.



*Artikel 5 Subsidieplafond en verdeling*

Het subsidieplafond voor deze regeling bedraagt in totaal € 18,4 miljoen. Op basis van deze regeling zijn er twee uitvoerperiodes, zie artikel 6, tweede en derde lid. In de eerste uitvoerperiode geldt een plafond van € 10 miljoen, in de tweede uitvoerperiode geldt een plafond van € 8,4 miljoen. Als na afloop van de eerste uitvoerperiode blijkt dat een deel van dit budget onbenut is gebleven, wordt dat resterende bedrag automatisch toegevoegd aan het plafond voor de tweede uitvoerperiode. Gelet op artikel 25, vijfde lid, van de AGVV bedraagt de steunintensiteit maximaal 25%. Op grond van artikel 25, zesde lid, van de AGVV zijn er mogelijkheden om het steunpercentage van 25% op te hogen. Voor kleine ondernemingen kan het steunpercentage verhoogd worden met 20%, voor middelgrote ondernemingen met 10% en in het geval sprake is van daadwerkelijke samenwerking kan het steunpercentage opgehoogd worden met 15%. Voor subsidies die worden verstrekt op grond van deze regeling is besloten om, in gevallen waarin de AGVV ophoging van steun toelaat, die steun te maximeren op 30%. Per project kan niet meer dan € 1,5 miljoen worden gesubsidieerd.

Als alle aanvragen binnen zijn, dat is voor de eerste uitvoerperiode op uiterlijk 1 februari 2025 en voor de tweede uitvoerperiode op uiterlijk 1 mei 2029, worden de aanvragen beoordeeld. De aanvragen worden ter beoordeling voorgelegd aan de adviescommissie, die de inhoudelijke beoordeling doet op de kwaliteit van het project waarvoor subsidie wordt aangevraagd. De adviescommissie maakt een rangschikking van de aanvragen en legt deze voor aan de minister. De minister mag gemotiveerd afwijken van de beoordeling van de adviescommissie. De minister is verantwoordelijk voor verdeling van de subsidie.

De subsidie wordt verdeeld op basis van rangschikking van de aanvragen. Er is gekozen voor een verdeelsystematiek op basis van rangschikking, omdat hiermee de mogelijkheid wordt gecreëerd om de projecten die de grootste bijdrage leveren aan de doelstellingen van de regeling en aan het programma als geheel en de focusgebieden in het bijzonder te subsidiëren. Omdat de subsidieregeling twee openstellingen kent, zijn er twee momenten waarop een rangschikking van de aanvragen zal plaatsvinden. Voor aanvragen ingediend op uiterlijk 1 februari 2025 geldt dat deze voor de eerste uitvoerperiode gerangschikt zullen worden. Voor aanvragen ingediend tussen 1 februari 2029 en 1 mei 2029 geldt dat deze voor de tweede uitvoerperiode gerangschikt zullen worden.

De rangschikking vindt plaats op basis van criteria en de daaraan toegekende punten. Een project moet ten minste 50 punten scoren. Per criterium worden maximaal 25 punten toegekend. De aanvraag met de meeste punten wordt het hoogst gerangschikt. De gegevens die de aanvrager dient te overleggen op grond van artikel 6, van deze regeling sluiten aan bij de criteria voor de rangschikking:

- artikel 10, vierde lid, onderdeel b, van het Kaderbesluit subsidies I en M en artikel 6, vijfde lid, onderdeel e, van deze regeling (de mate waarin het project bijdraagt aan de doelstellingen van het programma en het GPWT en de focusgebieden van het GPWT);
- artikel 6, vijfde lid, onderdeel f, van deze regeling (de mate waarin het project innovatief is);
- artikel 10, vierde lid, onderdeel d, van het Kaderbesluit subsidies I en M (de mate van uitvoerbaarheid van het project); en

- artikel 6, zesde lid, van deze regeling (de mate waarin het project financieel en economisch toekomstperspectief heeft).

#### *Artikel 6 Aanvraag*

Op grond van artikel 26, eerste lid, onderdeel a, van het Kaderbesluit subsidies I en M wijst het consortium een penvoerder aan die namens het consortium de aanvraag doet. De minister kan op aanvraag van het consortium subsidie verlenen.

Deze regeling is onderverdeeld in twee uitvoerperiodes. Dit is zo besloten om ook aan ondernemers die nog niet voor 1 februari 2025 hun watertechnologische innovatie als prototype gereed hebben om te testen in een pilotomgeving, de mogelijkheid te bieden om in aanmerking te komen voor subsidie op grond van deze regeling. Om in aanmerking te komen voor subsidie in de eerste uitvoerperiode moet de aanvraag worden gedaan op uiterlijk 1 februari 2025. Voor de tweede uitvoerperiode kan de aanvraag worden gedaan vanaf 1 februari 2029 tot en met 1 mei 2029.

Het is niet mogelijk om op grond van deze regeling meerdere keren subsidie te ontvangen voor hetzelfde project. Dit volgt uit artikel 7, onderdeel e, van deze regeling (ontbreken stimulerend effect). Wel is het mogelijk dat één aanvrager meerdere keren een aanvraag voor subsidie doet, als het gaat om verschillende projecten.

De aanvraag wordt ingediend bij de minister. Hiervoor kan gebruik worden gemaakt van het door de minister digitaal beschikbaar gestelde aanvraagformulier.

In dit artikel zijn ook de gegevens en bescheiden opgenomen die bij de aanvraag ingediend moeten worden. Dit geldt naast de gegevens en bescheiden die op grond van artikel 10 van het Kaderbesluit subsidies I en M ingediend moeten worden.

Gelet op de criteria voor samenstelling van een consortium, bedoeld in artikel 11, tweede lid, van deze regeling, dat een aanvraag kan doen op grond van deze regeling is het mogelijk dat een buitenlandse partij onderdeel uitmaakt van het consortium. In deze situatie moet onderbouwd worden dat de inbreng van deze partij bijdraagt aan een toename van het Nederlandse verdienenvermogen. Dit betekent ook dat als dit niet onderbouwd kan worden, dit mogelijk tot gevolg heeft dat deze partij geen subsidie kan ontvangen op grond van deze regeling. Dit vereiste is opgenomen in de regeling om aan te sluiten bij de voorwaarden in het kader van het Nationaal Groeifonds.

#### *Artikel 7 Afwijzingsgronden*

In dit artikel zijn, ter aanvulling op de algemene afwijzingsgronden uit de Awb en hoofdstuk 6 van het Kaderbesluit subsidies I en M, aanvullende afwijzingsgronden opgenomen. Er is bepaald dat als een van deze gronden aan de orde is, de minister afwijzend zal beslissen op een aanvraag om subsidieverlening.

De afwijzingsgrond opgenomen in artikel 7, onderdeel a, houdt in dat de minister een aanvraag om subsidie afwijst als de te verlenen subsidie minder bedraagt dan € 330.000,-. De gedachte hierachter is dat projecten minimaal van een bepaalde

omvang moeten zijn om deze goed te kunnen uitvoeren en daarmee de doelen te behalen die zijn gesteld.

De afwijzingsgrond opgenomen in artikel 7, onderdeel b, houdt in dat indien blijkt dat de financiering van het project niet aantoonbaar sluitend is, de minister afwijzend zal beslissen op de aanvraag. Bij de aanvraag wordt een projectbegroting ingediend aan de hand waarvan dit beoordeeld kan worden.

Met de subsidieverlening op basis van deze regeling kan mogelijk sprake zijn van staatssteun. Dit wordt gerechtvaardigd door artikel 25 van de AGVV. Daarom zijn in de onderdelen c tot en met g de afwijzingsgronden van de AGVV opgenomen.

#### *Artikel 8 Verlening*

In dit artikel is geregeld wat in ieder geval in het besluit tot verlening van de subsidie vermeld zal worden. Uit artikel 14 van het Kaderbesluit subsidies I en M volgt dat de minister het besluit tot verlening van de subsidie neemt binnen dertien weken na afloop van de periode waarbinnen aanvragen ingediend kunnen worden. In deze regeling zijn er twee periodes waarbinnen het project uitgevoerd kan worden en waarvoor subsidie aangevraagd kan worden. Voor de eerste uitvoerperiode betekent dit dat de minister binnen dertien weken na 1 mei 2025 moet beslissen op de aanvragen. Voor de tweede uitvoerperiode betekent dit dat de minister binnen dertien weken na 1 mei 2029 moet beslissen op de aanvragen. De minister kan deze termijn voor beide uitvoerperiodes eenmalig met 9 weken verlengen.

#### *Artikel 9 Voorschot*

In dit artikel is de manier van bevoorschotten bepaald. Bevoorschotting wordt aan de hand van de projectbegroting bepaald. In de projectbegroting wordt een overzicht gegeven van de activiteiten per partij in het consortium en de daaraan verbonden kosten per kalenderjaar. Aan de hand hiervan wordt per kalenderjaar maximaal 80% van de te verstrekken subsidie die de subsidieontvangers dat jaar aan de activiteiten besteden, bevoorschot. Na vaststelling van de subsidie zal de resterende 20% worden betaald, indien aan de subsidieverplichtingen is voldaan.

#### *Artikel 10 Voorwaarden*

In dit artikel zijn de voorwaarden uiteengezet waaraan moet worden voldaan om subsidie te ontvangen. De subsidie moet worden besteed aan activiteiten waarvoor deze is verleend en er moet worden voldaan aan de verplichtingen uit artikel 11 van deze regeling. Voor het verkrijgen van een verleningsbeschikking op grond van deze regeling is het nodig dat wordt voldaan aan artikel 11, eerste tot en met het vijfde lid. Aan de verplichtingen in artikel 11, zesde tot en met het tiende lid, kan niet worden voldaan voorafgaand aan de subsidieverlening. Dit gaat om de verplichtingen over de voortgangsrapportage en de termijnen voor het starten en voltooien van het fullscale demonstratieproject.

Deze subsidieregeling ziet op Programma 2 (Pilots en Testen) van het GPWT. Dat betekent dat de projecten die onder deze regeling worden uitgevoerd, ook onderdeel zijn van het GPWT. Programma 2 wordt gecoördineerd door KWR en STOWA. KWR en STOWA zijn onderdeel van het programmaconsortium van het GPWT.

#### *Artikel 11 Verplichtingen met betrekking tot het project*

Dit artikel bevat de verplichtingen waar het consortium aan moet voldoen om in aanmerking te komen voor subsidie op grond van deze regeling.

In het eerste lid is bepaald dat het consortium ten minste 30% van het projectbudget realiseert uit private middelen. Deze verplichting is van belang om commitment te creëren van partijen binnen het consortium. Daarnaast wordt het vertrouwen in de marktpotentie verder onderstreept door de bijdrage uit eigen middelen van de betrokken partijen.

In het tweede lid is bepaald uit wat voor soort partijen het consortium in ieder geval moet bestaan. Deze samenstelling van het consortium is verplicht gesteld omdat deze (soort) partijen nodig zijn om tot de beoogde innovaties te komen, deze te testen en uiteindelijk naar de markt te brengen. In het derde lid wordt als eis gesteld dat alle deelnemende partijen in het consortium een substantiële vestiging in Nederland moeten hebben. Dit betekent dus ook dat buitenlandse partijen onderdeel kunnen uitmaken van het consortium dat een aanvraag doet voor subsidie op grond van deze regeling. Een vestiging wordt beschouwd als 'substantieel', als de partij een vaste inrichting of dochteronderneming in Nederland heeft. Bij een vaste inrichting gaat het erom dat de inrichting structureel beschikt over personeel en technische middelen die noodzakelijk zijn voor het verrichten van bepaalde diensten. Het gaat er om dat duurzaam kan worden deelgenomen aan het economisch leven in Nederland. Die substantiële vestiging in Nederland dient in stand te worden gehouden tot in ieder geval de datum waarop de beschikking tot vaststelling van de subsidie onherroepelijk is, dus dat is tot uiterlijk het moment dat tegen de vaststellingsbeschikking geen rechtsmiddelen meer mogelijk zijn en het besluit formele rechtskracht heeft.

In het vierde lid is tot uitdrukking gebracht dat een buitenlandse partij die onderdeel uitmaakt van een consortium als bedoeld in het tweede lid, alleen dan subsidie kan ontvangen op grond van deze regeling als de inbreng van deze partij bijdraagt aan een toename van het Nederlandse verdienvermogen. Dit dient bij indiening van de aanvraag onderbouwd te worden. Als onvoldoende onderbouwd is dat de inbreng van die partij bijdraagt aan een toename van het Nederlandse verdienvermogen, dan kan de subsidieaanvraag deels afgewezen worden voor deze partij.

Conform het vijfde lid moeten de deelnemende ondernemingen in het consortium ten opzichte van elkaar in ieder geval zijn aan te merken als zelfstandige ondernemingen. Het gaat hierbij om de definitie van een zelfstandige onderneming als bedoeld bij EFRO in artikel 3 van Bijlage 1 van Verordening 651/2014. In de Europese regelgeving wordt onderscheid gemaakt tussen zelfstandige ondernemingen, partnerondernemingen en verbonden ondernemingen. Een onderneming is niet zelfstandig als een andere onderneming invloed kan uitoefenen, bijvoorbeeld door aandelenbezit of via het bestuur van een onderneming.

Gelet op de hoogte van de subsidie wordt op grond van het zesde lid aan het consortium de verplichting opgelegd om gedurende de looptijd van het project jaarlijks, uiterlijk aan het einde van het kalenderjaar, aan de minister een voortgangsverslag te overleggen die inzicht geeft in de voortgang van het project, de al gerealiseerde activiteiten en de kosten daarvan.

Uit het zesde en zevende lid volgt dat het consortium gedurende de looptijd van het project jaarlijks uiterlijk op 1 februari een voortgangsrapportage indient bij de minister over het daaraan voorafgaande kalenderjaar. Voor de subsidieverstrekking is het van belang dat de rapportage ingediend worden bij de minister. In artikel 12 is geregeld dat, vanwege de integraliteit en afstemming met het GPWT en de andere programma's binnen het GPWT, deze voortgangsrapportage ook bij het programmaconsortium ingediend wordt.

Voor het opstellen van de rapportage wordt gebruik gemaakt van het format zoals opgenomen in bijlage II bij deze regeling. Dit betreft het algemene format voor rapportages uit het NGF.

Het achtste tot en met het tiende lid geven de termijnen aan wanneer de projecten waarvoor subsidie is verleend starten en eindigen. Drie maanden na dagtekening van de verleningsbeschikking moet zijn gestart met de uitvoering van het project waarvoor subsidie is verleend en binnen 48 maanden na dagtekening van de verleningsbeschikking moet dit project zijn afgerond. De termijnen genoemd in het achtste en negende lid kunnen op verzoek van de aanvrager eenmalig door de minister worden verlengd met 21 weken. Dit zal door de aanvrager wel onderbouwd moeten worden, omdat het gevolg van verlenging van de termijn is dat het project buiten de eerste of tweede uitvoerperiode uitgevoerd zal worden. Om deze reden zal de minister terughoudend omgaan met verlengingen en deze in principe alleen toekennen, als is onderbouwd waarom de verlenging nodig is voor afronding van het project.

#### *Artikel 12 Verplichtingen in het kader van het Groeiplan Watertechnologie*

De projecten die onder deze subsidieregeling worden uitgevoerd zijn onderdeel van het integrale Groeiplan Watertechnologie. Om deze reden zijn in dit artikel aanvullende verplichtingen opgenomen om de verbinding met het GPWT te behouden en een bijdrage te leveren aan het innovatiesysteem van de Nederlandse watertechnologiesector zodat deze verder ontwikkeld kan worden. Deze verplichtingen zijn projectoverstijgend, en aanvullend op de projectspecifieke verplichtingen uit artikel 11 van deze regeling. Overigens wordt opgemerkt dat voor de beoordeling van de vaststelling van de subsidie, het voldoen aan de verplichtingen uit artikel 11 leidend is. Het voldoen aan de verplichtingen uit artikel 12 is dus niet van belang voor de beoordeling van de vaststelling van de subsidie. De verplichtingen uit artikel 12 zien immers niet op de projecten zelf, maar zijn projectoverstijgend omdat de projecten onderdeel zijn van een groter geheel, namelijk het GPWT.

In dit artikel wordt de eis gesteld dat de deelnemende partijen in het consortium deelnemen aan activiteiten binnen Programma 4 en binnen het Werkpakket Versnellen en Maximaliseren. Binnen Programma 4 'Naar de Markt' worden innovatieve watertechnologische bedrijven ondersteund in valorisatie, business development en ondernemerschapontwikkeling om zo de kennispositie van de Nederlandse watertechnologiesector om te zetten in bedrijvigheid en groei van de export. Het werkpakket Versnellen en Maximaliseren geeft vorm en inhoud aan de niet-technologische aspecten bij de uitvoering van het GPWT en is essentieel bij het versnellen en opschalen van activiteiten in de programma's van het GPWT.

Het derde lid bepaalt dat de voortgangsrapportage die op grond van artikel 11, zesde lid, bij de minister ingediend moet worden, ook bij het

programmaconsortium ingediend moet worden. De reden hiervoor is het integraal rapporteren over het GPWT door de penvoerder, TKI Watertechnologie.

Op grond van het vierde lid leveren de deelnemende partijen in het consortium een actieve bijdrage aan de ketenbrede samenwerking en kennisdeling die het project overstijgt. Dit houdt in dat wordt bijgedragen aan de verdere ontwikkeling en instandhouding van het kennisinnovatie-ecosysteem van de Nederlandse watertechnologiesector, met als doel de Nederlandse watertechnologiesector internationaal op de kaart te zetten.

#### *Artikel 13 Vaststelling*

Uit artikel 24 van het Kaderbesluit subsidies I en M volgt dat de aanvraag tot een beschikking om subsidievaststelling moet worden gedaan binnen dertien weken na het verricht zijn van de activiteiten waarvoor subsidie is verstrekt. De aanvraag wordt ingediend bij de minister. Uit artikel 24 van het Kaderbesluit volgt reeds wat in ieder geval bij deze aanvraag ingediend moet worden, namelijk het verloop, de uitvoering en de resultaten van de activiteit, waaruit blijkt dat de subsidieontvanger aan de verplichtingen heeft voldaan. Daarnaast wordt de subsidie ook financieel verantwoord door indiening van een financiële verantwoording, controleverklaring en, indien de gemaakte kosten 10% of meer afwijken van de onderbouwde begrotingspost van de aanvraag, een toelichting daarop. In artikel 13 is bovendien nog geregeld dat, onverminderd de eisen uit artikel 24 van het Kaderbesluit subsidies I en M, in ieder geval wordt toegelicht op welke wijze de projectresultaten bijdragen aan het doel van de regeling. Dit is nodig om inzicht te krijgen in de wijze waarop de resultaten van het project daadwerkelijk bijdragen aan en onderdeel zijn van het integrale GPWT.

In het derde lid van dit artikel is tot uitdrukking gebracht dat de subsidievaststelling primair verbonden wordt aan het voltooid zijn van de activiteiten waarvoor subsidie is verleend en het voldoen aan alle verplichtingen, maar dat het mogelijk is dat wegens technische omstandigheden of andere omstandigheden die buiten de invloedssfeer liggen van de aanvrager de activiteiten niet voltooid konden worden. Dit zijn bijvoorbeeld technische omstandigheden met betrekking tot het (fullscale) prototype van de watertechnologische innovatie of situaties als Covid-19. In dergelijke gevallen is het aan de aanvrager om aan te tonen dat hij zich maximaal heeft ingespannen om te voldoen aan de aan de subsidie verbonden verplichtingen, waarbij hij onderbouwt welke omstandigheden zich hebben voorgedaan en waarom deze hebben geleid tot het niet kunnen voldoen aan de verplichtingen. Ook in deze gevallen kan de subsidie vastgesteld worden. In een innovatieproces is het van belang dat de subsidie wordt verbonden aan de inspanning die wordt verricht om de resultaten te behalen, en niet alleen aan het resultaat zelf. Van deze regeling moet de stimulans uit gaan om de innovatie een stap verder te brengen in het ontwikkelproces. Inherent aan dit proces is dat de ontwikkeling van de innovatie gepaard gaat met risico's en dat het eruit halen en oplossen van fouten en optimaliseren van de innovatie, van belang zijn. Dit ontslaat de subsidieontvangers overigens niet van de verplichting, bedoeld in artikel 18 van het Kaderbesluit subsidies I en M, om onverwijld de minister op de hoogte te stellen zodra aannemelijk is dat de activiteiten niet, niet tijdig of niet geheel zullen worden verricht of niet, niet tijdig of niet geheel aan de subsidieverplichtingen zal worden voldaan. De minister zal aan de hand van de

door de aanvrager aangedragen onderbouwing beoordelen of de subsidie desondanks vastgesteld kan worden.

Opgemerkt wordt dat de minister bevoegd blijft tot uitoefening van de bevoegdheden die aan hem zijn toegekend in titel 4.2 van de Awb. Dit betekent ook dat artikelen 4:49, eerste lid en 4:57, eerste lid, van de Awb van toepassing zijn op deze regeling. De minister kan de beschikking tot subsidievaststelling intrekken of ten nadele van de ontvanger wijzigen, op grond van feiten en omstandigheden waarvan hij bij de subsidievaststelling redelijkerwijs niet op de hoogte kon zijn en op grond waarvan de subsidie lager zou zijn vastgesteld, als de subsidievaststelling onjuist was en de subsidieontvanger dit wist of behoorde te weten of als de subsidieontvanger na de subsidievaststelling niet (meer) voldoet aan de aan de subsidie verbonden verplichtingen, bijvoorbeeld in de situatie dat na vaststelling van de subsidie de innovatie uit bedrijf wordt gehaald. Na intrekking van de vaststellingsbeschikking of het ten nadele van de subsidieontvanger wijzigen van de vaststellingsbeschikking, kan de minister overgaan tot terugvordering van de onverschuldigd betaalde subsidie. De bevoegdheid van de minister om tot terugvordering over te gaan betreft een discretionaire bevoegdheid, er zal altijd worden afgewogen of dit in het concrete geval gelet op de verschillende belangen redelijk is.

#### *Artikel 14 Evaluatie*

Vlak voor het einde van de eerste uitvoerperiode van deze regeling, zal de subsidieregeling geëvalueerd worden. De reden dat gedurende de looptijd van deze regeling al een evaluatie plaatsvindt, is dat eventuele lessen meegenomen kunnen worden in het kader van de tweede uitvoerperiode van deze regeling. Nadat het volledige GPWT is afgerond, zal het GPWT integraal, dus alle programma's onder het GPWT tezamen, geëvalueerd worden.

#### *Artikel 15 Staatssteun*

Zoals uiteengezet in het algemeen deel van deze toelichting, kan met de subsidieverleningen op basis van deze regeling mogelijk sprake zijn van staatssteun in de zin van artikel 107 van het VWEU. Deze steun wordt gerechtvaardigd door artikel 25 AGVV.

#### *Artikel 16 Inwerkingtreding en horizonbepaling*

Voor een toelichting hierop wordt verwezen naar paragraaf 10 van het algemeen deel van deze toelichting.

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT